



Gyöngyössolymos Község Önkormányzata
3231 Gyöngyössolymos Szabadság út 139.

Szám: 1428/2022.

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő- testület 2022. április 28-i
rendes testületi ülésére

Tárgy: 6.napirend Gyöngyössolymos Községi Önkormányzat Képviselő-
testületének .../2022. (...) önkormányzati rendelete
Gyöngyössolymos Község Önkormányzata Képviselő- testülete és
szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 12/2015.
(IX.30.) önkormányzati rendelet módosításáról

Előterjesztő: Asztalos Miklós polgármester
Előkészítő: dr. Behan Anett Éva jegyző

Tárgyalja és véleményezi: Pénzügyi Bizottság

Melléklet: rendelet-tervezet
HE/TFO/00260-1/2022. számú törvényességi felhívás

Meghívottak: -

Törvényességi észrevétel: az előterjesztés törvényes.

Tárgyalás: nyilvános ülés



zárt ülés



Elfogadás: egyszerű többség



minősített többség



Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő- testület 2015. szeptember 30-án tartott ülésén alkotta meg a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 12/2015. (IX.30.) önkormányzati rendeletet.

A jelen módosítás a rendelet 11.§ (3) bekezdését módosítaná a rendkívüli ülés kapcsán, oly módon, hogy az indítványt a polgármesternél kell előterjeszteni, aki a rendkívüli ülést annak kézhezvételétől számított 15 napon belül köteles összehívni. A jelenlegi rendelet 5 napos határidőt ír elő. A Heves Megyei Kormányhivatal 2022. január 24-én törvényességi felhívást küldött Gyöngyössolymos Községi Önkormányzat képviselő-testületének, hogy az SzMSz fenti rendelkezését módosítsa oly módon, hogy az összhangban legyen a Mötv. 44.§ második mondatával, vagyis „az ülést tizenöt napon belüli időpontra össze kell hívni a települési képviselők egynegyedének, a képviselő-testület bizottságának, valamint a kormányhivatal vezetőjének a testületi ülés összehívásának indokát tartalmazó indítványára.”

A felhívás szerint az SzMSz-t összhangba kell hozni a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban : Mötv.) 44. §-ában foglaltakkal:

„44. § A képviselő-testület szükség szerint, a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott számú, de évente legalább hat ülést tart. Az ülést tizenöt napon belüli időpontra össze kell hívni a települési képviselők egynegyedének, a képviselő-testület bizottságának, valamint a kormányhivatal vezetőjének a testületi ülés összehívásának indokát tartalmazó indítványára. Az indítvány alapján a testületi ülést a polgármester hívja össze a testületi ülés indokának, időpontjának, helyszínének és napirendjének meghatározásával.”

Módosításra kerül továbbá– testület névsora az aktuális tisztségviselők szerint, valamint a megalakult bizottságok tagjai, a bizottság feladatai is és a polgármesterre átruházott döntések közül a polgármester döntési jogosultságát meghatározó összegek nagysága is.

A döntés célja, pénzügyi hatása

A döntés célja: Az önkormányzat szervezeti és működési szabályainak a Mötv-ben foglalt szabályokhoz és a gyakorlati alkalmazása során kialakult szabályokhoz való igazítása .

Pénzügyi hatása: Az önkormányzati döntések rugalmasságát, a gazdasági folyamatok és a pályázati fejlesztések, felújítások felgyorsulását szolgálják a polgármesteri döntések összeghatárainak megemelése.

A döntéshez kapcsolódó jogszabályi környezet bemutatása

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 1. és 2. pontja szerint. A képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át:

...

1. a rendeletalkotás,
2. szervezetének kialakítása és működésének meghatározása, a törvény által hatáskörébe utalt választás, kinevezés, vezetői megbízás;....

47. §...

(2) A javaslat elfogadásához az egyszerű többséget igénylő javaslat esetén a jelen levő önkormányzati képviselők, minősített többséget igénylő javaslat esetén az önkormányzati

képviselők több mint a felének igen szavazata szükséges. A betöltetlen önkormányzati képviselői helyet a határozatképesség szempontjából betöltöttnek kell tekinteni.

50. § Minősített többség szükséges a 42. § 1., 2., 5., 6., 7. és 16. pontjában foglalt, továbbá a törvényben és a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott ügyek eldöntéséhez, az önkormányzati képviselő kizárásához, az összeférhetetlenség, valamint a méltatlanság megállapításához, a képviselői megbízatás megszűnéséről való döntéshez, valamint a 46. § (2) bekezdés c) pontja szerinti zárt ülés elrendeléséhez.

A Képviselő-testület hatásköre az 42. § 1. és 2. pontján, a minősített szavazattöbbség az Mötv. 50. §-án alapul.

Minősített többség: A megválasztott képviselők több mint felének (legalább 4 képviselő) egybehangzó szavazata a minősített többség.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Kelt: Gyöngyössolymos, 2022. április 12.

Az előterjesztés törvényes!

dr. Behan Anett Éva

jegyző



Asztalos Miklós
Polgármester



TERVEZET

Gyöngyössolymos Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2022. (....) önkormányzati rendelete a Gyöngyössolymos Községi Önkormányzat Képviselő-testülete és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 12/2015. (IX.30.) önkormányzati rendelet módosításáról

Gyöngyössolymos Községi Önkormányzat Képviselő- testületének feladat- és hatáskörében eljárva az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, eljárva Gyöngyössolymos Község Önkormányzata Képviselőtestülete és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 12/2015. (IX.30.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) módosításáról a következőket rendeli el:

1.§ A Rendelet 9. § (2) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

(2) A Képviselő-testület üléseinek helye: Községháza épülete (Gyöngyössolymos, Szabadság u. 139.). A polgármester jogosult más helyszíntre, kihelyezett testületi ülést összehívni.

2.§ A Rendelet 12. § (2) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

12. §

(2) Rendkívüli ülést hív össze a polgármester, ha azt

a) szükségesnek tartja, vagy

b) jogszabály kötelezővé teszi, így különösen

ba) a települési képviselők egynegyedének,

bb) a képviselő-testület bizottságának

bc) a kormányhivatal vezetőjének írásbeli indítványára.

Az indítványt a polgármesternél kell előterjeszteni, aki a rendkívüli ülést annak kézhezvételétől számított 15 napon belül köteles összehívni.

3.§ A Rendelet 12. § (3) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

(3) A 12.§ (2) bekezdés b) pontjában foglaltakon kívül bármely képviselő, továbbá a jegyző is írásban indítványozhatja képviselő-testületi ülés összehívását a polgármesternél. Ez esetben az ülés összehívására irányuló indítványt az ülés tervezett időpontját megelőzően 15 nappal a polgármesterhez kell írásban benyújtani. A kezdeményezéshez csatolni kell az ülés időpontjára és napirendjére vonatkozó javaslatot, a napirendhez kapcsolódó előterjesztést. Az ülés napirendjére vonatkozó javaslat interpellációt és kérdést nem tartalmazhat.

4.§ A Rendelet 1. számú melléklete az alábbiak szerint módosul:

" 1.számú melléklet a 12/2015.(X.30.) önkormányzati rendelethez

ÁTRUHÁZOTT HATÁSKÖRÖK JEGYZÉKE

I. A Polgármesterre átruházott hatáskörök:

- a. Dönt az 500.000,- Ft bruttó összeget meg nem haladó önkormányzati tulajdonú forgalomképes vagyontárgyak értékesítéséről.
- b. Gyakorolja az önkormányzati tulajdonú helyiségek tekintetében a bérbeadói jogokat.
- c. Megkötí a közterülethasználati szerződéseket.
- d. A kiadási előirányzatok között 1.000.000,- Ft összeg értékhatárig átcsoportosíthat.

- e. Engedélyezi a községi jelképek használatát.
- f. Dönt a bruttó 5.000.000,- forint összeget meg nem haladó szerződések megkötéséről, fejlesztési, felújítási munkák kivitelezésének módjáról, a kivitelező kiválasztásáról.
- g. Elbírálja a szociális étkeztetés, a házi segítségnyújtás iránt beadott kérelmeket.
- h. Elbírálja a települési támogatás iránti kérelmek közül a Temetési támogatás és a Családalapításai támogatás iránti kérelmeket.

II. A Szociális-, Kulturális-, Oktatási- és Sportbizottságra átruházott hatáskörök:

- a. Elbírálja a Bursa Hungarica pályázatokat.
- b. Elbírálja a települési támogatás iránti kérelmeket közül az Eseti és Rendkívüli települési támogatás iránti kérelmeket.
- c. Dönt a jogosulatlanul felvett ellátás visszafizetéséről.

III. A Pénzügyi Bizottság:

- a. Megállapítja az önkormányzati intézményekben alkalmazandó élelmezési térítési díjakat."

5.§ A Rendelet 1. számú függeléke az alábbiak szerint módosul:

1. számú függelék a 12/2015. (IX.30.) önkormányzati rendelethez

A Képviselő-testület névsora

Asztalos Miklós Polgármester
Dr. Füleki Tibor Alpolgármester
Babiczki László képviselő
Kis Csaba képviselő
Lukács László képviselő
Sárkány András Ferenc képviselő
Szabó Zsolt Imre képviselő

Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság tagjai:

Elnök: Babiczki László
Képviselő- testületi tag: Sárkány András Ferenc
Külsős tag: Szanyi Tamás

Szociális-, Kulturális-, Oktatási-, és Sportbizottság tagjai:

Elnök: Kis Csaba
Tag: Lukács László
Tag: Sárkány András Ferenc

6.§

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és azt követően hatályát veszti.

Gyöngyössolymos, 2022. április 19.

Asztalos Miklós

Polgármester

dr. Behan Anett Éva

Jegyző

**Gyöngyössolymos Község Önkormányzata Képviselő – testületének
..../2022. (.....) önkormányzati rendelete
Gyöngyössolymos Község Önkormányzata Képviselő- testülete és szervei
Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 12/2015. (IX.30.) önkormányzati
rendelet módosításáról**

A Képviselő- testület 2015. szeptember 30-án tartott ülésén alkotta meg a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 12/2015. (IX.30.) önkormányzati rendeletet. Jelen módosítás megalkotása során a Képviselő- testület rendes és rendkívüli ülése összehívása feltételeinek pontosítására került sor, aktualizálásra kerül a rendelet – tervezetben a Képviselő – testület névsora az aktuális tisztségviselők szerint, valamint a megalakult bizottságok tagjai és a bizottság feladatai is, a polgármesterre átruházott hatáskörök is.

A módosítással eleget tesz a Képviselő-testület a Heves Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály HE/TFO/00260-1/2022. számú törvényességi felhívásban foglaltaknak is.

RÉSZLETES INDOKOLÁS
**Gyöngyössolymos Község Önkormányzata Képviselő – testületének
..../2022. (.....) önkormányzati rendelete
Gyöngyössolymos Község Önkormányzata Képviselő- testülete és szervei
Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 12/2015. (IX.30.) önkormányzati
rendelet módosításáról**

Az 1. §- 5.§- tartalmazza a módosító rendelkezéseket.

A 6.§ a hatályban lépésről rendelkezik.

Gyöngyössolymos, 2022. április 19.

dr. Behan Anett Éva
Jegyző

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése értelmében a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálatot kell lefolytatni. A (2) bekezdés alapján az előzetes hatásvizsgálat keretében, az alábbi tényezők vizsgálata szükséges:

A rendelet tervezet címe: Gyöngyössolymos Község Önkormányzata Képviselő – testületének.../2022. (.....) önkormányzati rendelete Gyöngyössolymos Község Önkormányzata Képviselő- testülete és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 12/2015. (IX.30.) önkormányzati rendelet módosításáról

Társadalmi hatások, gazdasági, költségvetési hatások: Az Önkormányzat és szervei működőképességének alapja, hogy az Önkormányzat meghatározza a működésére vonatkozó szabályokat

Környezeti következmények: Közvetlen környezeti következménye nincs a rendelet megalkotásának. Közvetetten azonban az egyes pályázati támogatások céljuk szerint hatással lehetnek a környezetre

Egészségi következmények: A rendelet megalkotásának közvetlen egészségügyi következménye nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: A rendelet megalkotásának az adminisztratív terheket tekintve nincs számottevő – a jelenleg hatályon kívül helyezendő rendeletet meghaladóan - hatása.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Jelen rendelet elfogadásának elmaradása esetén ellentmondás állna fenn e kérdéskörök helyi szabályozása, valamint egyes magasabb rendű jogszabályok rendelkezései között.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A rendelet megalkotásához és alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A rendelet megalkotása elmaradása esetén várható következmények: törvényességi észrevétel



HEVES MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Aláíró: dr. Ungvári Tamás
Heves Megyei Kormányhivatal
Hatósági Főosztály
(2022.01.24. 13:36:05)

Ügyintéző szervezeti egység:	Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály
Iktatószám:	HE/TFO/00260 -1/2022.
Ügyintéző:	Simonné dr. Grósz Melinda
Telefonszám:	+36 (36) 521 - 569

Asztalos Miklós
polgármester útján
Gyöngyössolymos Községi Önkormányzat Képviselő-testülete
részére

TFÍK rendszerben küldve

Tárgy: Törvényességi felhívás

Tisztelt Képviselő-testület!

Gyöngyössolymos Község Önkormányzat Képviselő-testületének a szervezeti és működési szabályzatáról szóló 12/2015.(IX.30.) önkormányzati rendeletére (a továbbiakban: rendelet) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132.§ (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatásköröm alapján az alábbi

t ö r v é n y e s s é g i f e l h í v á s s a l

élek.

A rendelet 12.§ (2) bekezdése szerint: „Rendkívüli ülést hív össze a polgármester, ha azt

- a) szükségesnek tartja, vagy
- b) jogszabály kötelezővé teszi, így különösen
 - ba) a települési képviselők több, mint felének,
 - bb) a kormányhivatal vezetőjének írásbeli indítványára.”

A Mötv. 44.§ második mondata szerint: „**Az ülést tizenöt napon belüli időpontra össze kell hívni a települési képviselők egynegyedének, a képviselő-testület bizottságának, valamint a kormányhivatal vezetőjének a testületi ülés összehívásának indokát tartalmazó indítványára.**”

A Mötv. fentiekben hivatkozott rendelkezése értelmében a polgármester köteles a testületi ülést összehívni a települési képviselők egynegyedének, a képviselő-testület bizottságának, valamint a kormányhivatal vezetőjének a rendkívüli testületi ülés összehívására irányuló indítványára, amelyben meg kell határozni a testületi ülés összehívásának indokát.

A Mötv. 44.§-a kógens rendelkezés, amelytől eltérő önkormányzati rendeleti szabályozásra jogszabály nem ad felhatalmazást. A rendeletben a Mötv. szerinti települési képviselők egynegyede helyett „a települési képviselők több, mint felének” szövegrésze a Mötv.-ben foglaltakhoz képest szűkítő jellegű szabályozás.

A rendeleti szabályozásból kimaradt a képviselő-testület **bizottsága**, pedig rendkívüli testületi ülés indítványozója lehet a bizottság is. A vegyes jogszabályszerkesztési megoldás megtévesztő és félrevezető.

A törvény kógens szabályától eltérő rendeleti szabályozás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX.törvény 3.§-ában rögzített párhuzamos szabályozás tilalmába is ütközik.

A fentiekben kifejtettek miatt a rendelet 12.§ (2) bekezdés b) pontja egyrészt törvénytörő rendelkezést tartalmaz, másrészt hiányos.

A rendelet 12.§ (3) bekezdés utolsó előtti mondata szerint: „ **A kezdeményezéshez csatolni kell az ülés időpontjára és napirendjére vonatkozó javaslatot, a napirendhez kapcsolódó előterjesztést..**”

A rendeleti szabályozásból egyértelműen ki kellene tűnni, hogy ez a rendelkezés a 12.§ (2) bekezdés b) pontjának eseteire nem vonatkozik. A Mötv. 44.§-a szerinti rendkívüli testületi ülés kezdeményezése esetén a Mötv. egyetlen törvényi kötelezettséget ír elő a kezdeményezők számára, nevezetesen azt, hogy meg kell jelölni az indítványban a rendkívüli ülés összehívásának indokát. A Mötv. 44.§-ában szabályozott rendkívüli ülés kötelező összehívásának feltételeként az összehívás indokát tartalmazó indítványon túl **egyéb feltétel** – mint például előterjesztés csatolása- **nem állapítható meg az SZMSZ-ben.** A kezdeményezéshez kötődő tartalmi, formai követelményeket kizárólag a nem törvény szerinti kötelező összehívás eseteire lehet az SZMSZ-ben megállapítani. **A rendeleti szabályozásból egyértelműen ki kellene tűnnie annak, hogy a rendkívüli testületi ülés összehívásához kötődő törvényben meghatározott feltételen kívül egyéb feltétel** – mint például előterjesztés csatolása - **előírása csak a nem Mötv. 44.§-a szerinti kötelező összehívás esetére vonatkozik.**

A Mötv. 134.§ (1) bekezdésében írt jogkörömben eljárva kezdeményezem a Tisztelt Képviselő-testületnél a rendelet kifogásolt szabályozásának módosítását a Mötv.-nek megfelelően.

Kérem Polgármester Urat, hogy a megtett intézkedésről, vagy esetleges eltérő álláspontjukról **legkésőbb 2022. február 28 -ig** szíveskedjen tájékoztatni.

Kelt Egerben az elektronikus tanúsítványban foglaltak szerint

Dr. Pajtók Gábor, a Heves Megyei Kormányhivatalt vezető kormány megbízott nevében és megbízásából:

Tisztelettel:

Dr. Ungvári Tamás
osztályvezető



